**Аналитическая записка**

**по результатам оценки налоговых расходов за 2019 год**

Перечни предоставленных налоговых расходов прилагаются к настоящей аналитической записке, согласно Приложениям № 1 и № 2.

1. Информация о потерях бюджета по причине предоставления налоговых льгот (налоговых расходов):
   1. **Земельный налог физических лиц МО «Город Всеволожск».**

Начислено налога всего физическим лицам к уплате:

за 2016 год – 37 860 тыс. руб.;

за 2017 год – 33 422 тыс. руб.;

за 2018 год – 44 931 тыс. руб.;

за 2019 год – 44 661 тыс. руб.

Общая сумма льгот, предоставленных представительным органом муниципального образования:

за 2016 год – 102,9 тыс. руб.;

за 2017 год – 40,5 тыс. руб.;

за 2018 год – 33,5 тыс. руб.;

за 2019 год – 15 тыс. руб.

Количество налогоплательщиков, пользующихся льготами, установленными представительным органом муниципального образования:

за 2016 год – 52 чел. (из 11 450 общей численности плательщиков);

за 2017 год – 49 чел. (из 12 240 общей численности плательщиков);

за 2018 год – 40 чел. (из 12 964 общей численности плательщиков);

за 2019 год – 69 чел. (из 11 917 общей численности плательщиков).

1.1.1. «Освобождение от уплаты налога в отношении земельного участка, предоставленного для садоводства, огородничества, индивидуального жилищного строительства, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении на территории одного муниципального образования и зарегистрированных на территории МО «Город Всеволожск» Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы»:

за 2016 год – 0;

за 2017 год – 0;

за 2018 год – 2,3 тыс. руб. (0,005% от начисленной к уплате суммы налога; 6,87% от общей суммы льгот, предоставленных представительным органом муниципального образования);

за 2019 год – 2,3 тыс. руб. (0,005% от начисленной к уплате суммы налога; 15,3% от общей суммы льгот, предоставленных представительным органом муниципального образования).

1.1.2. «Освобождение от уплаты налога в отношении земельного участка, предоставленного для садоводства, огородничества, индивидуального жилищного строительства, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении на территории одного муниципального образования и зарегистрированных на территории МО «Город Всеволожск» ветеранов и инвалидов ВОВ, а также ветеранов и инвалидов боевых действий»:

за 2016 год – 26,7 тыс. руб. (0,07% от начисленной к уплате суммы налога; 25,9% от общей суммы льгот, предоставленных представительным органом муниципального образования);

за 2017 год – 16,1 тыс. руб. (0,05% от начисленной к уплате суммы налога; 39,75% от общей суммы льгот, предоставленных представительным органом муниципального образования);

за 2018 год – 14,0 тыс. руб. (0,03% от начисленной к уплате суммы налога; 41,8% от общей суммы льгот, предоставленных представительным органом муниципального образования);

за 2019 год – 3,0 тыс. руб. (0,007% от начисленной к уплате суммы налога; 20% от общей суммы льгот, предоставленных представительным органом муниципального образования).

1.1.3. «Уменьшение налоговой базы на необлагаемую налогом сумму в размере 50 000 рублей на одного налогоплательщика в отношении земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении на территории МО «Город Всеволожск» гражданам, удостоенным звания «Почетный гражданин города Всеволожска» и «Почетный гражданин Всеволожского района»:

по информации, представленной ИФНС по Всеволожскому району граждане, удостоенные звания «Почетный гражданин города Всеволожска» и «Почетный гражданин Всеволожского района» за предоставлением налоговой льготы не обращались.

* 1. **Единый налог на вмененный доход МО «Всеволожский муниципальный район» ЛО.**

Начислено налога организациям всего к уплате:

за 2016 год – 59 751 тыс. руб.;

за 2017 год – 59 473 тыс. руб.;

за 2018 год – 59 978 тыс. руб.;

за 2019 год – 54 346 тыс. руб.

Снижение налоговой ставки до 7,5% (на 50%) организациям потребительской кооперации в отношении следующих видов предпринимательской деятельности:

- розничной торговли, осуществляемой через магазины и павильоны с площадью торгового зала не более 150 квадратных метров по каждому объекту организации торговли:

за 2016 год – 893 (1,5% от суммы налога, исчисленного к уплате);

за 2017 год – 749 (1,26% от суммы налога, исчисленного к уплате);

за 2018 год – 2 405 (4% от суммы налога, исчисленного к уплате);

за 2019 год – 2 038 (3,75% от суммы налога, исчисленного к уплате);

- розничной торговли, осуществляемой через объекты стационарной торговой сети, не имеющей торговых залов, а также объекты нестационарной торговой сети:

за 2016 год – 0

за 2017 год – 0

за 2018 год – 200 (0,33 от суммы налога, исчисленного к уплате);

за 2019 год – 271 (0,5% от суммы налога, исчисленного к уплате);

- оказания услуг общественного питания, осуществляемых через объекты организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей не более 150 квадратных метров по каждому объекту организации общественного питания:

за 2016 год – 2 324 (3,89 от суммы налога, исчисленного к уплате);

за 2017 год – 2 085 (3,5% от суммы налога, исчисленного к уплате);

за 2018 год – 285 (0,48% от суммы налога, исчисленного к уплате);

за 2019 год – 210 (0,39% от суммы налога, исчисленного к уплате).

Количество налогоплательщиков, пользующихся преференциями, установленными представительным органом муниципального образования:

за 2016 год – 5 (из 889 общей численности плательщиков);

за 2017 год – 5 (из 929 общей численности плательщиков);

за 2018 год – 6 (из 923 общей численности плательщиков);

за 2019 год – 8 (из 857 общей численности плательщиков).

1. Сведения о социальной и технической (финансовой) эффективности действующих налоговых расходов.
   1. Налоговые льготы по земельному налогу физических лиц МО «Город Всеволожск» носят исключительно социальный характер, представляются незначительному количеству налогоплательщиков и в незначительной для бюджета сумме. Соответствуют стратегии (программе) социально-экономического развития муниципального образования, основной целью которой является улучшение качества жизни населения.
   2. Налоговые преференции (снижение налоговой ставки) по единому налог на вмененный доход МО «Всеволожский муниципальный район» ЛО организациям потребительской кооперации представляются незначительному количеству налогоплательщиков и в незначительной для бюджета сумме. Соответствуют стратегии социально-экономического развития муниципального образования, одной из целей которой является развития потребительского сектора, содействие развитию торговой деятельности потребительской кооперации.

Кроме того, в соответствии с законодательством Российской Федерации единый налог на вмененный доход планируется к отмене с 01.01.2021 года.

* 1. **Единый налог на вмененный доход МО «Всеволожский муниципальный район» ЛО в 2020 году.**

В 2020 году в соответствии с рекомендациями Правительства Ленинградской области по мерам поддержки субъектов предпринимательской деятельности в период сложной эпидемиологической ситуации в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции Решением совета депутатов МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области» снижена налоговая ставка до 7,5% организациям, осуществляющим виды деятельности, наиболее пострадавшие в период ограничительных мер по следующим ОКВЭД: 45.11.2; 45.11.3; 45.40.2; 47.19; 47.19.1; 47.41; 47.43; 47.51; 47.53.2; 47.54; 47.59; 47.6; 47.71; 47.72; 47.75.1; 47.76; 47.77; 47.77.1; 47.78; 47.78.1; 7.78.3; 47.78.5; 7.78.8; 47.78.9; 47.79; 47.82; 47.89 ; 47.99.2; 49.3; 49.4; 55; 56; 59.14; 74.2; 77.2; 79; 81.22; 82.3; 85; 86.90.4; 88.1; 88.91; 90; 93; 95; 96.01; 96.02; 96.04; 96.09.

В связи с отсутствием информации из ИФНС по Всеволожскому району провести анализ количества налогоплательщиков, пользующихся пониженной ставкой налога, и потерь бюджета не представляется возможным.

Согласно единому реестру субъектов малого и среднего предпринимательства ФНС:

- на 01.01.2020: ЮЛ – 4341, ИП – 9388;

- на 01.07.2020: ЮЛ - 4716, ИП – 10759, то есть снижения количества СМП, значительная часть которых применяют систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, не наблюдается.

Поступление налога:

- 1 квартал 2019 года – 29 763,5 тыс. руб.;

- 2 квартал 2019 года – 31 840,3 тыс. руб.;

- 1 квартал 2020 года – 30 263,0 тыс. руб.;

- 2 квартал 2019 года – 23 918,0 тыс. руб., то есть поступление налога за полугодие 2020 года снизилось в сравнении с полугодием 2019 года на 7 422,8 тыс. руб.

Данный анализ показывает востребованность применения пониженной ставки налога при увеличении количества СМП.

Преференция в виде снижения налоговой ставки до 7,5% (на 50%) установлена до 31.12.2020 года; кроме того, в соответствии с законодательством Российской Федерации единый налог на вмененный доход планируется к отмене с 01.01.2021 года, то есть преференция рассчитана на один год.

1. Предложения по сохранению, корректировке или отмене действующих налоговых льгот (налоговых расходов) в зависимости от результатов оценки эффективности.

Предложение: в соответствии с проведенным анализом оснований для отмены (изменений) существующих льгот (преференций) не установлено.

Приложение № 1

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**налоговых расходов МО «Город Всеволожск» на 2020 год**

| **N п/п** | **Наименование налога, по которому предусматривается налоговая льгота, освобождение, преференция (налоговый расход)** | **Наименование налоговой льготы, освобождения, преференции (содержание налогового расхода)** | **Ссылка на положение НПА, устанавливающего налоговую льготу, освобождение, преференцию (статья, часть, пункт, подпункт)** | **Дата начала действия права на налоговую льготу, освобождение, преференцию (налогового расхода)** | **Дата прекращения действия налоговой льготы, освобождения, преференции (налогового расхода)** | **Целевая категория плательщиков, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения, преференции** | **Наименование муниципальной программы (подпрограммы)/ направления социально-экономической политики, целям которой(-ого) соответствует налоговый расход** | **Наименование структурного элемента муниципальной программы (подпрограммы, при наличии), целям которого соответствует налоговый расход** | **Ответственный исполнитель муниципальной программы (подпрограммы) / направления социально-экономической политики** | **Куратор налогового расхода** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 1 | Земельный налог | Освобождение от уплаты налога в отношении земельного участка, предоставленного для садоводства, огородничества, индивидуального жилищного строительства, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении на территории одного муниципального образования и зарегистрированных на территории МО «Город Всеволожск» | Решение совета депутатов МО «Город Всеволожск»  от 26.11.2019 № 32 | С 01.01.2020\* |  | - Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы;  - ветераны и инвалиды ВОВ, а также ветераны и инвалиды боевых действий. | Повышение уровня качества жизни отдельных категорий граждан, предоставление социальной поддержки отдельным категориям граждан, снижение социальной напряженности |  | Отдел по экономическому развитию и инвестициям администрации МО «Всеволожский муниципальный район» ЛО | Отдел по экономическому развитию и инвестициям администрации МО «Всеволожский муниципальный район» ЛО |
| 2 | Земельный налог | уменьшение налоговой базы на необлагаемую налогом сумму в размере 50 000 рублей на одного налогоплательщика в отношении земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении на территории МО «Город Всеволожск» | Решения совета депутатов МО «Город Всеволожск»  от 22.10.2013 № 72,  от 24.10.2014 № 27,  от 27.10.2015 № 75,  от 20.12.2016 № 75,  от 26.11.2019 № 32 | С 2014 года |  | граждане, удостоенные звания «Почетный гражданин города Всеволожска» и «Почетный гражданин Всеволожского района» | Повышение уровня качества жизни отдельных категорий граждан, предоставление социальной поддержки отдельным категориям граждан,  поддержание качества жизни отдельных категорий граждан с применением адресного подхода |  | Отдел по экономическому развитию и инвестициям администрации МО «Всеволожский муниципальный район» ЛО | Отдел по экономическому развитию и инвестициям администрации МО «Всеволожский муниципальный район» ЛО |

\* Ранее действовала льгота по освобождению от уплаты земельного налога в отношении земельного участка, предоставленного для садоводства, огородничества, индивидуального жилищного строительства, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении на территории одного муниципального образования:

- категории налогоплательщиков, перечисленных в пункте 5 статьи 391 Налогового кодекса Российской Федерации и зарегистрированных на территории МО «Город Всеволожск», за исключением категории налогоплательщиков «Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы».

- категории налогоплательщиков «Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы» (независимо от регистрации на территории МО «Город Всеволожск»).

Приложение № 2

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**налоговых расходов муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области на 2020 год**

| **N п/п** | **Наименование налога, по которому предусматривается налоговая льгота, освобождение, преференция (налоговый расход)** | **Наименование налоговой льготы, освобождения, преференции (содержание налогового расхода)** | **Ссылка на положение НПА, устанавливающего налоговую льготу, освобождение, преференцию (статья, часть, пункт, подпункт)** | **Дата начала действия права на налоговую льготу, освобождение, преференцию (налогового расхода)** | **Дата прекращения действия налоговой льготы, освобождения, преференции (налогового расхода)** | **Целевая категория плательщиков, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения, преференции** | **Наименование муниципальной программы (подпрограммы)/ направления социально-экономической политики, целям которой(-ого) соответствует налоговый расход** | **Наименование структурного элемента муниципальной программы (подпрограммы, при наличии), целям которого соответствует налоговый расход** | **Ответственный исполнитель муниципальной программы (подпрограммы) / направления социально-экономической политики** | **Куратор налогового расхода** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 1 | Единый налог на вмененный доход | Снижение налоговой ставки до 7,5% (максимальная ставка 15%) | Решение совета депутатов МО «Всеволожский муниципальный район» ЛО  от 17.12.2015 № 87 | С 01.01.2016 |  | Деятельность организаций потребительской кооперации в области:  - розничной торговли, осуществляемой через магазины и павильоны с площадью торгового зала не более 150 квадратных метров по каждому объекту организации торговли;  - розничной торговли, осуществляемой через объекты стационарной торговой сети, не имеющей торговых залов, а также объекты нестационарной торговой сети;  - оказания услуг общественного питания, осуществляемых через объекты организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей не более 150 квадратных метров по каждому объекту организации общественного питания;  - оказания услуг общественного питания, осуществляемых через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей;  - оказания услуг по передаче во временное владение и (или) в пользование торговых мест, расположенных в объектах стационарной торговой сети, не имеющих торговых залов, объектов нестационарной торговой сети (прилавков, палаток, ларьков, контейнеров, боксов и других объектов) а также объектов организации общественного питания, не имеющих зала обслуживания посетителей.  - оказание услуг по передаче во временное владение и (или) в пользование земельных участков для размещения объектов стационарной и нестационарной торговой сети, а также объектов организации общественного питания. | Поддержка организаций потребительской кооперации |  | Отдел по экономическому развитию и инвестициям администрации МО «Всеволожский муниципальный район» ЛО | Отдел по экономическому развитию и инвестициям администрации МО «Всеволожский муниципальный район» ЛО |
| 2 | Единый налог на вмененный доход | Снижение налоговой ставки до 7,5% (максимальная ставка 15%) | Решения совета депутатов МО «Всеволожский муниципальный район» ЛО  от 17.06.2020 № 53 | С 01.01.2020\* | 31.12.2020 | Для организаций, осуществляющих виды деятельности по следующим ОКВЭД:  45.11.2;  45.11.3; 45.40.2;  47.19; 47.19.1;  47.41; 47.43;  47.51; 47.53.2;  47.54; 47.59;  47.6; 47.71;  47.72; 47.75.1;  47.76; 47.77;  47.77.1; 47.78;  47.78.1; 7.78.3;  47.78.5; 7.78.8;  47.78.9; 47.79; 47.82; 47.89 ; 47.99.2; 49.3; 49.4; 55; 56; 59.14; 74.2; 77.2; 79; 81.22; 82.3; 85; 86.90.4; 88.1; 88.91; 90; 93; 95; 96.01; 96.02; 96.04; 96.09. | Поддержка отдельных категорий организаций, осуществляющих деятельность в отраслях, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции |  | Отдел по экономическому развитию и инвестициям администрации МО «Всеволожский муниципальный район» ЛО | Отдел по экономическому развитию и инвестициям администрации МО «Всеволожский муниципальный район» ЛО |

\* Пониженная ставка введена на период, на который законодательством Российской Федерации и Ленинградской области введена реализация комплекса ограничительных и иных мероприятий, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в том числе в условиях введения режима повышенной готовности в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции, а также на последующий восстановительный период 2020 года.